

江苏海事职业技术学院文件

苏海院〔2025〕2号

关于印发《江苏海事职业技术学院暴恐突发事件应急预案》的通知

各单位、各部门：

《江苏海事职业技术学院暴恐突发事件应急预案》经江苏海事职业技术学院 2024 年第 19 次校长办公会审议通过，现印发给你们，请遵照执行。



江苏海事职业技术学院 暴恐突发事件应急预案

为提高我校防暴恐突发事件的应急能力，形成科学、有效、反应迅速的工作机制，确保师生员工人身安全、校园秩序正常，最大限度地降低暴恐事件给学校带来的危害，保护公众利益，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《国家突发公共事件总体应急预案》、教育部《教育系统突发公共事件应急预案》等，结合学校实际，特制定本应急预案，具体如下。

一、适用范围

本预案适用于校园内各类暴恐突发事件的处置，主要针对境内外恐怖组织和恐怖分子（含疑似）及极端人员可能在我校实施的暴力恐怖袭击。主要包括：

- 1、使用爆炸、纵火手段，袭击师生及其他重点部位的；
- 2、使用杀伤性武器，袭击师生及其他重点部位的；
- 3、劫持师生的；
- 4、投放生物剂、化学毒剂袭击师生及其他重点部位的；
- 5、其他暴力恐怖袭击事件。

二、处置原则

1、坚持生命安全第一的原则。处置暴恐事件，要把师生的安全放在首位，及时采取一切必要手段果断处置，把伤亡、损失

和影响降到最低限度。

2、坚持反应迅速、果断处置的原则。处置暴恐事件，要提高预警预报的能力、协同作战能力和快速反应能力，随时应对各种恐怖事件。健全机制，一旦发生恐怖事件，立即启动应急预案，全面展开各项工作。

3、坚持统一指挥、协同处突的原则。处置暴恐事件要在应急指挥组的统一指挥下开展，一旦发生暴力恐怖事件立即启动应急响应，在第一时间组织相关单位(部门)和人员进行有效救援，并确保发现、报告、指挥、处置等环节紧密衔接。

4、坚持以预防为主，预防与应急相结合。高度重视暴恐突发事件预防工作，常抓不懈，防患于未然。增强忧患意识，坚持预防与应急相结合，常态与非常态相结合，做好应对突发暴恐事件的各项准备工作。

5、坚持依靠科技，提高素质。完善校园安全设施设备的建设，采用先进的监测、预警、预防和应急处置技术及设施，提高应对暴恐事件的科技水平和指挥能力，避免发生次生、衍生事件。

6、坚持依靠群众，群防群守。开展防暴恐全员教育，提高师生员工的安全意识和防范能力，在突发事件发生时迅速识别风险、及时报告情况，并采取有效的自我保护措施。全员参与防范与处置，最大程度保障校园安全稳定。

三、组织机构与职责

1、成立学校暴恐突发事件应急指挥组

对全校暴恐突发事件实施统一指挥、组织协调。暴恐突发事件应急指挥组是我校预防和处置暴恐突发事件的组织领导机构。

组长：党委书记、校长

副组长：分管安全保卫工作的校领导

成员：由党政办公室、宣传部、学生工作处、安全保卫处、后勤处、人民武装部、心理健康教育与咨询中心负责人、属地驻校民警组成。

2、应急指挥组职责

- 1) 研究制定符合实际的紧急应对突发恐怖暴力事件的对策、措施及应急预案，负责处置全校暴恐突发事件；
- 2) 建立健全学校应对暴恐突发事件的工作责任制度，检查督促相关单位（部门）落实各项紧急应对暴恐突发事件的措施和工作方案；
- 3) 根据发生的暴恐突发事件情况，做出是否立即启动学校暴恐突发事件应急预案的决定，指导和组织各职能部门紧急应对和协调处置暴恐突发事件；
- 4) 明确并落实暴恐突发事件的信息报告人并及时上报相关信息；
- 5) 一旦发生暴恐突发事件，应急指挥组立即进入应战状态，迅速上报省教育厅、公安等部门。

6) 根据暴恐突发事件的性质对有关责任人进行查处。

3、应急指挥组下设办公室，办公室设在安全保卫处。负责应急处置日常工作，协调各工作组实施本预案，传达应急指挥组各项指令。

4、应急指挥组下设五个工作专班

1) 防暴控制工作专班，由安全保卫处负责牵头，人民武装部、属地驻校民警协助。主要职责是负责接到通知第一时间赶赴现场，与施暴者周旋，利用专业的防暴技能、手段，稳定施暴者情绪，寻找并创造机会将其安全控制，防止其继续实施暴力行为或对他人造成伤害。

2) 应急疏散工作专班，由学生工作处负责牵头，安全保卫处协助。主要职责是负责接到通知第一时间赶赴现场，将师生有序转移至安全区域，严禁一切无关的人员、车辆和物品进入危险控制区域；根据应急处置需要，对现场及相关通道实行交通管制，开设应急救援“绿色通道”，保证应急救援工作的顺利开展。

3) 舆情管控工作专班，由宣传部负责牵头，党政办公室、智慧校园建设处协助。主要职责是负责迅速了解收集和汇总事件信息，及时向学校领导和上级单位报告；发布事件应急救援处置情况信息，组织协调相关会议；对线上、线下加强舆情监测，及时采取有效措施控制负面舆情、不实舆情。

4) 应急救援工作专班，由后勤处负责牵头，安全保卫处协助。主要职责是负责事件发生后的现场应急救援处置工作，以及联系医院救治；负责迅速采取措施妥善保存现场重要痕迹、物证等。

5) 心理疏导工作专班，由心理健康教育与咨询中心负责牵头，学生工作处协助。主要职责是在突发暴恐事件后，立即启动紧急心理干预机制，为受到直接或间接影响的师生提供及时、专业的心理支持和疏导，帮助他们缓解焦虑、恐惧、悲伤等负面情绪。

5、建立最小应急单元。非工作时间，由学校带班校领导及值班中层干部、各工作专班中的单位（部门）值班人员组成最小应急单元，代为履行相应职责，同时确保与分管安全工作的校领导、党委书记、校长之间保持畅通的通讯联络。

四、预防预警

1、学校各单位（部门）要认真落实安全、法制和防暴恐的宣传教育，提高师生法治意识和自救自护能力。

2、发挥和利用校园监控系统 24 小时实时监控作用，做好反恐防暴信息监测预警。

3、建立以保安人员为主要力量的巡逻队，作为防暴恐前期处突队伍，工作期间随行配备防暴恐装备，并处于随时可行动状态。

4、加强与辖区公安派出所的防暴恐联络联动，保持信息沟

通与共享。

五、应急处置程序

（一）应急信息报告

发生暴恐事件时，最先发现或接到发生暴恐事件的单位和个人应在第一时间向学校安全保卫处、校园 110（86176110，短号 6110）或 110 报警，安全保卫处立刻通知巡逻队赶往现场处理的同时，向带班校领导、分管安全工作的校领导、党委书记、校长同时报告。

（二）应急响应

1、接到发生暴恐突发事件的报警或发现暴恐突发事件，安全保卫处巡逻队 5 分钟内赶到现场进行前期紧急处置，校园 110 在 3 分钟内向公安机关报警。

应急指挥组接到应急信息报告后，做出是否立即启动应急预案的决定，指导和组织各工作组紧急应对和协调处置。

启动预案：

1) 防暴控制工作专班相关人员佩戴防暴装备，15 分钟内赶到现场，与巡逻队合力控制局面；若不能控制局面，应尽量拖延争取时间，直到警力增援到达现场。

2) 应急疏散工作专班要 15 分钟内赶到现场，组织在校师生，尤其是危险控制区域的师生进行疏散，离开危险区域。封锁事发现场，严禁无关人员、车辆进入危险控制区域。开辟应急救援人

员、车辆进出的安全通道。协助相关部门加强现场的安全保卫、治安管理和交通疏导工作，维护现场秩序。

3) 暴恐事件得到控制后，应急救援工作专班 5 分钟内赶到现场，采取措施抢救人员和财产，联系取得外援救治力量，尽可能地减少人员伤亡和财产损失，将受伤人员及时送医。

2、非工作期间，巡逻队进行前期处置，最小应急单元 15 分钟内赶到现场，到达现场后，先行履行相应职责。待应急指挥组启动预案，防暴控制工作专班到场后，移交相应权力。

（三）舆情管控

1、做好舆情监控。发现负面网络舆情时，舆情管控工作专班应在第一时间核实信息。对信息不属实的，以官方名义及时发布权威信息，澄清事实真相；对一时无法核实的，及时采取评论、发帖等方法，避免影响扩大；对信息属实的，须立即上报办公室，由办公室组织召开领导小组会议，第一时间组织研判，围绕事件本身及社会关注点制定应对方案，统一发布口径，及时、准确、客观、全面地作出正面回应，向社会发布简要信息。

2、跟踪研究。在舆情消除或趋于平稳后，根据舆情的发生、传播和处置情况及时进行总结、梳理、反思，得出规律，吸取经验教训。

六、后期处理

1、事件调查：配合公安机关进行调查，查明事件原因，总

结经验教训，及时形成调查报告向上级主管部门汇报。

2、恢复秩序：组织力量清理现场，尽快恢复校园正常的教学和生活秩序。

3、善后处理：由经费保障工作专班统筹，对突发暴恐事件中的伤亡人员，按照规定给予抚恤、补助或补偿；对事件中表现突出的个人给予表彰奖励，对受损财物进行赔偿或修复。心理疏导专班提供及时、专业的心理支持和疏导。

七、其他要求及保障

1、实行各工作专班责任制

各工作专班也要成立相应的工作班子，各专班牵头部门负责人为第一责任人，按工作时间及非工作时间落实人员、职责分工、任务内容、处置程序等，并报应急指挥办公室备案。要确保工作专班一旦调用，能够正确应对、规范运作、处置成功。

2、报告要求

防暴控制工作专班在应急处置过程中，要及时续报有关情况，不得迟报、瞒报、谎报、漏报。安全保卫处在口头报告后，尽快整理事件详细信息，形成书面报告，最迟2小时内提交给学校分管安全工作的校领导、校长、书记。报告主要内容包括事件发生的时间、地点、伤亡人数等；初步判断事件的原因、性质；事件抢救处理的情况和采取的措施；需要有关部门施救和处理等事宜。

学校层面向上级相关部门报告暴恐事件初步情况，最迟不得

超过4小时，报告内容应与校内书面报告保持一致，确保信息的准确性和完整性。在应急处置过程中，学校应定期（如每小时或根据事件进展）向上级部门续报有关情况。

3、预案演练

学校处置暴恐突发事件应急指挥组要结合实际，有计划、有重点地组织有关部门对相关预案进行演练。

4、责任与奖惩

暴恐突发事件应急处置工作实行责任追究制。对暴恐突发事件应急管理工作中做出突出贡献的先进集体和个人要给予表彰和奖励。对迟报、谎报、瞒报和漏报暴恐突发事件重要情况或者应急管理工作中有其他失职、渎职行为的，依法对有关责任人给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

5、财务保障

财务处负责保证所需突发暴恐事件应急准备、救援及善后等各项工作的经费保障。

八、附则

预案管理：根据实际情况的变化，及时修订本预案。

本预案自发布之日起实施。